



Ministero delle politiche agricole

alimentari e forestali

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE DELLA
QUALITÀ AGROALIMENTARE IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA
PQAI I

Roma,

Regioni e Province Autonome

LORO SEDI

Componenti del Tavolo tecnico permanente
sull'Agricoltura Biologica

LORO SEDI

ICQRF

VICO I

PREF III

PREF II

SEDE

ACCREDIA

info@accredia.it

Organismi di Controllo

LORO SEDI

Oggetto: Gruppo Esperti Produzione Biologica e Comitato Produzione Biologica (COP) tenutisi a Bruxelles in data 14-15 ottobre 2019.

Con la presente nota si informano le Amministrazioni e gli Enti in indirizzo sugli argomenti più importanti discussi nel corso delle riunioni in oggetto.

GRUPPO ESPERTI PRODUZIONE BIOLOGICA

Il giorno 14 ottobre u.s. si è riunito il Gruppo Esperti Produzione Biologica che ha discusso dei seguenti argomenti:

- 1. Reg. 2018/848, Art. 36(3) lett a), b), c) - Atto delegato sui gruppi di operatori**

La COM ha informato che una nuova bozza del documento, emendato sulla base dei commenti pervenuti, sarà inviato agli SM il prima possibile.

In riferimento ai contenuti dell'atto, i commenti inviati dagli SM e la discussione svolta durante la riunione hanno riguardato in particolare:

- a) la responsabilità dei singoli membri del gruppo:
 - possibilità di svolgere più ruoli nell'ambito del gruppo in relazione anche alla questione del possibile conflitto di interessi;
 - possibilità di affidare a terzi la gestione del Sistema di Controlli Interno
 - possibilità per un gruppo di essere formato da membri che rispondono al requisito di cui all'art. 36.1b,i) e altri che rispondono al requisito di cui all'art.36.1b,ii) del reg. UE 2108/848
- b) la prossimità geografica: vi sono pareri contrastanti sui criteri previsti nella bozza. L'unica indicazione concreta è l'appartenenza di tutti i membri ad uno stesso Stato, mentre tutti gli altri criteri sono descrittivi e poco verificabili. Alcuni SM hanno chiesto che sia inserita una distanza tra gli operatori appartenenti al gruppo, altri hanno sostenuto che una eventuale distanza sarebbe troppo restrittivo
- c) il sistema di controllo interno (ICS):
 - possibilità di condividere un SCI da parte di più gruppi di operatori;
 - Comitato di Certificazione interno
 - aggiornamento continuo del certificato, in particolare in caso di ingresso di nuovi operatori

2. Reg. 2018/848, Art. 35(9) – Atto delegato sul Certificato

In riferimento alla modifica del modello di Certificato, la COM ha informato che le posizioni degli SM sono molto contrastanti. Alcuni SM vorrebbero un certificato molto dettagliato, altri SM preferirebbero invece un certificato più semplice. La COM invierà a breve agli SM una nuova bozza di documento che non prevede significativi cambiamenti attese le disparità di posizioni spesso inconciliabili.

Nel corso della discussione è stata segnalata l'erronea indicazione di prodotti di origine animale in conversione. Inoltre la COM ha chiarito che nella parte facoltativa del certificato potranno essere inseriti gli elementi che l'operatore richiederà agli OdC o dell'Autorità di Controllo in fase di stesura del certificato stesso.

3. Reg. 2018/848, Art. 34(8) – RegISTRAZIONI

L'atto relativo alle prescrizioni sulle registrazioni è ancora in preparazione. La COM ha chiarito che la delega per questo atto riguarda esclusivamente la modifica delle prescrizioni sulle registrazioni previste nell'Allegato II, mentre la delega prevista all'art. 39.2 per l'atto esecutivo sulle registrazioni ha un ambito più ampio e consentirà di fornire maggiori dettagli.

Entro 10-15 gg la COM invierà agli SM la bozza di documento.

4. Reg. 2018/848, Art. 38(8) – Criteri per il controllo ufficiale

L'obiettivo di questo atto, ancora in preparazione, sarà quello di rafforzare la norma per quanto riguarda la tracciabilità, tenendo conto delle indicazioni della DGSANTE nella sua ultima relazione sulle produzioni biologiche.

5. Reg. 2018/848, Art. 13(3) – Atto delegato sul materiale eterogeneo (OHM)

A seguito di quanto preannunciato nella riunione del 4 giugno 2019, la COM ha presentato la prima bozza di regolamento (Allegato 1).

La Commissione ha sottolineato i seguenti elementi:

- il documento prende spunto dall'esperimento sulle popolazioni di cui al R.150/2014 per quanto riguarda le specie agricole e in particolare i cereali;

- prende in considerazione tutti i settori coperti dalle direttive di commercializzazione (agricole, ortive, giovani piantine di ortive, vite e fruttiferi) a eccezione delle ornamentali e delle forestali per le quali non vi è interesse per questa tipologia di materiale di propagazione;
- il settore del materiale eterogeneo è caratterizzato da una catena di commercializzazione corta;
- il settore biologico rientra nel campo di applicazione del regolamento controlli;
- la proposta prevede un particolare regime relativo ai requisiti ridotti per la germinabilità;
- i requisiti relativi a vite e fruttiferi così come le relative disposizioni sull'etichettatura dovranno essere ulteriormente affinate.

A commento della proposta l'IT ha chiesto di:

- specificare ulteriormente il campo di applicazione dell'atto delegato e le definizioni;
- rafforzare i controlli preliminari all'immissione in commercio prevedendo un sistema di monitoraggio o sorveglianza.

Ha inoltre preannunciato l'invio di proposte scritte e di affinamenti tecnici e redazionali sul testo.

Diversi SM, tra cui l'IT, hanno chiesto un esplicito coordinamento rafforzato tra le autorità competenti del biologico e quelle relative alla commercializzazione delle sementi e del materiale di propagazione.

La COM ha chiesto commenti scritti entro il giorno 3 novembre p.v.

6. Reg. 2018/848, Art. 12(2)b – Deroghe per utilizzo del materiale di riproduzione vegetale (PRM)

La COM ha presentato la bozza di atto delegato (Allegato 2). Nella riunione di novembre proseguirà la discussione su questo atto.

7. Reg. 2018/848, Art. 22(1) – Circostanze calamitose – esito del meccanismo di feedback

La COM ha presentato il resoconto del meccanismo di feedback appena concluso su questo atto delegato. In particolare la COM ha segnalato la richiesta da parte di alcune cooperative italiane di inserire il PVPP (Polivinilpolipirrolidone) da utilizzare in caso di circostanze calamitose. La COM ha chiarito che tale disposizione non può essere prevista atteso che tale prodotto non è attualmente autorizzato e incluso negli elenchi dei prodotti ammessi.

La COM ha infine comunicato che i contenuti di questo atto delegato sono collegati ai contenuti dell'atto delegato sulle deroghe per l'impiego del materiale di riproduzione convenzionale, pertanto la pubblicazione di questi due Regolamenti avverrà in contemporanea.

8. Mandato di EGTOP sul sale

La COM ha aggiornato gli SM sulla pubblicazione del bando per selezionare gli esperti che possano supportare EGTOP nel lavoro sul sale.

COP

I giorni 14 e 15 ottobre si è tenuto il COP durante il quale sono stati trattati i seguenti argomenti.

1. Voto su Regolamento di modifica degli allegati del Reg. CE 889/2008

Il Regolamento è stato approvato all'unanimità, dopo che sono state date assicurazioni sulle modifiche che si porteranno su alcune versioni linguistiche che presentano errori e dopo alcuni chiarimenti sul testo.

2. Reg. 2018/848, Atto esecutivo - Artt. 28(3)(a), 29(8)(a), 34(9)(a), 35(10), 36(4), 38(9)(a,b,c,d), 39(2), 41(5), 43(7)

La discussione ha riguardato i contenuti della bozza già trasmessa dalla COM dopo il COP di settembre e i commenti inviati dagli SM.

La COM ha comunicato che a breve invierà un nuovo documento emendato nelle parti già presenti e completato per le parti mancanti in modo che al prossimo COP sarà possibile esaminare la bozza completa dell'atto esecutivo sui controlli.

Sono stati discussi i seguenti punti in relazione ai quali l'Italia ha espresso, ove opportuno, il suo punto di vista riservandosi, in ogni caso, la possibilità di inviare commenti scritti:

- *Articoli 1 e 2 - Procedure e documenti necessari all'operatore per verificare se il sospetto di presenza di un prodotto non ammesso può essere comprovato ai sensi dell'art. 28(2)b – Reg. UE 2018/848 art. 28(3)(a)*

La proposta dalla COM rischia di delegare all'operatore un controllo ufficiale non delegabile. L'art. 28, Reg. UE 2018/848 prevede infatti che, qualora l'operatore ritenga di aver eliminato il sospetto sulla presenza di una sostanza non ammessa, possa immettere il prodotto interessato sul mercato come biologico senza la necessità di informare il proprio organismo di controllo.

L'IT ritiene che il ruolo dell'operatore, ai sensi dell'art. 28(2)b del Reg. UE 2018/848, debba essere quello di confermare o meno il sospetto della presenza di una sostanza non consentita (es. analisi con esito positivo o controanalisi ufficiale con esito negativo) e non quello di accertare una NC legata a tale presenza come sembra invece suggerire la proposta della COM.

Il compito di accertare una non conformità spetta esclusivamente all'organismo di controllo (art. 29, Reg. UE 2018/848);

- *Articoli 3,4,5,6,7,8 – Metodologia che gli organismi di controllo sono tenuti ad applicare per rilevare e valutare la presenza di prodotti e sostanze non ammesse – Reg. UE 2018/848 art. 29(8)(a)*

La COM ha chiarito di aver ritenuto opportuno di inserire i dettagli sul “*sampling*” e su “*Laboratory analysis*” già contenuti nel regolamento sui controlli ufficiali, in quanto questo regolamento si applicherà anche nei Paesi Terzi dove non vige il Regolamento sui controlli ufficiali;

- *Articolo 9 – Formato e procedure tecniche sulla notifica – Reg. UE 2018/848 art. 34(9)(a)*
Non è stata presentata alcuna proposta;
- *Articolo 10 – Dettagli e specifiche riguardo la forma e il rilascio del certificato – Reg. UE 2018/848 art. 35(10)*

Non è stata presentata alcuna proposta;

- *Articoli 11,12,13 – Gruppo di operatori – Reg. UE 2018/848 art. 36(4)*
L'IT, in particolare sul punto 13(4) ha fatto presente che la responsabilità di stabilire una misura correttiva a carico di un membro del gruppo di operatori per una non conformità, dovrebbe rimanere in capo al CB. Il Sistema di Controllo Interno dovrebbe invece limitarsi a compiere le ispezioni e rilevare eventuali NC che devono essere comunicate al CB;

- *Articolo 14 – Controlli ufficiali senza preavviso – Reg. UE 2018/848 art. 38(9)a*
Sarà inserito nella nuova bozza quanto già previsto dal Reg. CE 889/08, art. 92 quater (2);
- *Articolo 15 – Controlli aggiuntivi – Reg. UE 2018/848 art. 38(9)b*
Sarà inserito nella nuova bozza quanto previsto dal Reg. CE 889/08, art. 92 quater (2);
- *Articolo 16 – Numero minimo di campioni – Reg. UE 2018/848 art. 38(9)c*
Sarà inserito nella nuova bozza quanto previsto dal Reg. CE 889/08, art. 65 (2);
- *Articolo 17 – Numero minimo di membri di gruppi di operatori che devono essere controllati – Reg. UE 2018/848 art. 38(9)d*

Non è stata presentata alcuna proposta;

- *Articolo 18 – RegISTRAZIONI volte a dimostrare la conformità al regolamento – Reg. UE 2018/848 art.39(2)a*

Non è stata presentata alcuna proposta;

- *Articolo 19 – Dichiarazioni e altre comunicazioni necessarie per i controlli ufficiali – Reg. UE 2018/848 art.39(2)b*

Non è stata presentata alcuna proposta;

- *Articolo 20 – Misure pratiche volte a garantire la conformità – Reg. UE 2018/848 art.39(2)c*

Non è stata presentata alcuna proposta;

- *Articolo 21 – Catalogo comune delle misure – Reg. UE 2018/848 art.43(7)*

La COM ha rilevato che le posizioni degli SM sono molto difformi. Ha chiarito che solo l'art. 21 è obbligatorio, mentre tutto l'Allegato II è facoltativo. Alcuni SM hanno chiesto di introdurre il concetto di proporzionalità;

- *Articolo 22 – Informazioni che devono essere fornite da AC responsabili dei controlli ufficiali e altre attività ufficiali – Reg. UE 2018/848 art.41(5)*

Non è stata presentata alcuna proposta;

- *Articolo 23 – Informazioni che devono essere fornite da CB responsabili dei controlli ufficiali e altre attività ufficiali – Reg. UE 2018/848 art.41(5)*

Non è stata presentata alcuna proposta;

- *Articolo 24 – Funzionamento del sistema informatico (se necessario) – Reg. UE 2018/848 art.41(5)*

Non è stata presentata alcuna proposta;

- *Allegato I – Regole dettagliate sul campionamento in biologico*

Sarà inviata nuova bozza

- *Allegato II – Disposizioni uniformi nel caso di misure in relazione a non conformità sospette o accertate*

Sarà inviata nuova bozza.

3. Revisione dell'allegato VII Cleaning and Disinfection

La COM ha aggiornato gli SM sul lavoro di revisione dell'allegato VII del reg. (CE) n. 889/08. È stato predisposto dalla COM un elenco di 1.267 sostanze (Allegato 3) utilizzate o potenzialmente utilizzabili in agricoltura biologica per la pulizia e la disinfezione nell'ambito della produzione vegetale e nelle strutture di trasformazione e stoccaggio. Tale elenco è stato compilato sulla base degli elenchi trasmessi dagli SM.

L'obiettivo della COM è quello di predisporre un elenco molto più ristretto da sottoporre ad EGTOP. A tal fine è stato chiesto agli SM di selezionare nell'elenco:

- un massimo di 200 prodotti che il settore biologico considera prioritari e che pertanto dovrebbero essere autorizzati all'entrata in applicazione del nuovo regolamento (indicando P nella quinta colonna del documento allegato);
- gli altri prodotti che non si ritiene siano adatti alla produzione biologica (indicando N nella quinta colonna dell'allegato).

Dalla discussione è emersa la necessità di disporre di criteri efficaci per la valutazione di prodotti utilizzabili nel biologico per la pulizia e la disinfezione per la produzione vegetale e per la trasformazione degli alimenti.

Il criterio suggerito dalla COM di discriminare i prodotti a seconda del fatto che gli stessi vadano o meno a contatto con gli alimenti non può certamente essere considerato l'unico criterio di valutazione.

La COM ha pertanto chiesto agli SM di inviare suggerimenti sui criteri da utilizzare per l'autorizzazione dei suddetti prodotti.

4. EGTOP

È stato presentato il programma dei prossimi appuntamenti di EGTOP, nonché il mandato per il prossimo gruppo sui FOOD.

Le prossime riunioni di EGTOP sono così calendarizzate:

- acquacoltura: 4-6 giugno 2020
- food VI e feed: 5-7 novembre 2019
- plenaria: 3.5 dicembre 2019
- cleaning&disinfection: da definirsi
- PPP e sale: da definirsi

Il prossimo mandato sul Food riguarderà: Sucrose ester (cold plasma gas), Beta-carotene, Tricalcium phosphate, Xylitol, Acryleast, E172, Activated carbon for animal products, Sodium alginate/calcium

chlorid for sausage, Ion exchange and adsorption technology for starch saccharification, Ion exchange, Monoammonium phosphate

5. Legislazione secondaria su etichettatura

La COM ha illustrato (Allegato 4) un lavoro svolto per valutare la necessità di prevedere una legislazione secondaria sull'argomento "etichettatura".

È emerso che molte previsioni sono già incluse nel regolamento di base. Le previsioni che sarà necessario inserire in un atto esecutivo riguardante l'etichettatura saranno pertanto limitate.

6. Presentazione del progetto Liveseed

È stata presentato il progetto di FIBL Germany volto ad analizzare l'applicabilità di un "EU Router Database" sul materiale di riproduzione biologico per agevolare lo scambio di informazioni tra SM e per facilitare il caricamento dei dati da parte dei fornitori di materiale di riproduzione.

7. Lettere di interpretazione

La COM ha informato sulla pubblicazione di alcune FAQ al seguente indirizzo:

https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/farming/organic-farming/organics-glance_en#documents.

Ha inoltre brevemente illustrato il contenuto delle ultime lettere di interpretazione, già pubblicate sul sito www.sinab.it, chiedendo agli SM di inviare opinioni su due questioni rilevanti riguardanti il possibile uso di specifici lieviti e l'uso della paglia convenzionale nella produzione biologica (Allegato 5).

8. Questioni internazionali

La COM ha comunicato agli SM che durante il prossimo COP sarà votato un atto esecutivo che modifica il Reg. CE 1235/2008. Le modifiche che saranno introdotte, tra l'altro, riguardano:

- l'obbligo di emettere il COI prima che la merce lasci il paese originario;
- un miglioramento sulle verifiche del funzionamento delle strutture periferiche di un CB;
- un aggiornamento della lista dell'Allegato III per i CB in Giappone, Corea e USA;
- alcuni aggiornamenti dell'Allegato IV.

La COM ha valutato con gli SM le possibilità di rinnovo delle Linee guida su controlli rafforzati che scadranno alla fine del 2019 (Allegato 6).

Per quanto riguarda gli scambi con Taiwan la soluzione più pratica, attualmente, è il riconoscimento dei CB. La COM ha informato gli SM che Taiwan ha individuato un Ente di Accreditamento <https://www.taftw.org.tw/wSite/mp?mp=2> per il riconoscimento dei CB. Pertanto i CB interessati dovranno candidarsi seguendo le procedure fornite, anche in inglese, dallo stesso ente (Allegato 7).

Gli Enti e le Amministrazioni in indirizzo sono invitati ad inviare eventuali commenti e osservazioni sulle proposte e sui documenti relativi agli argomenti trattati dal presente Report entro il 31 ottobre p.v.

L'Ufficio provvederà a trasmettere gli ulteriori documenti che saranno messi a disposizione dalla COM. Si allega alla presente nota l'ultima bozza del regolamento esecutivo sulle norme di produzione (Allegato 7) attualmente in consultazione pubblica per il meccanismo di feedback presso la COM.

IL DIRIGENTE
Roberta Cafiero

(Firmato digitalmente ai sensi del C.A.D.)